



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 10

Warszawa, 16 listopada 2015 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Arkadiusza Czartoryskiego.

(-) Barbara Bartuś; (-) Włodzimierz Bernacki; (-) Jacek Bogucki; (-) Lidia Burzyńska; (-) Anna Cicholska; (-) Andrzej Gawron; (-) Konrad Głębocki; (-) Kazimierz Gołojuch; (-) Mariusz Orion Jędrysek; (-) Piotr Kaleta; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Elżbieta Kruk; (-) Joanna Lichocka; (-) Tomasz Ławniczak; (-) Marzena Machałek; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Kazimierz Moskal; (-) Jacek Osuch; (-) Stanisław Pięta; (-) Edward Siarka; (-) Jolanta Szczypińska; (-) Andrzej Szlachta; (-) Halina Szydełko; (-) Ewa Szymańska; (-) Jan Szyszko; (-) Krzysztof Tchórzewski; (-) Robert Telus; (-) Teresa Wargocka; (-) Anna Zalewska.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. 2015 poz. 812) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4 uchyla się ust. 5,
- 2) w art. 5:
 - a) pkt 1a otrzymuje brzmienie:
„1a) budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo;”
 - b) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
„2a) energia;”
 - c) po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:
„6a) gospodarka złożami kopalin;”
 - d) w pkt 28 kropkę zastępuje się średnikiem i po pkt 28 dodaje się pkt 29 w brzmieniu:
„29) żegluga śródlądowa.”
- 3) w art. 6
 - a) w ust. 1 uchyla się pkt 4a;
 - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Minister właściwy do spraw administracji publicznej sprawuje nadzór nad Krajową Komisją Uwłaszczeniową oraz, na podstawie kryterium zgodności z prawem, nad działalnością regionalnych izb obrachunkowych.”
- 4) po art. 7 dodaje się art. 7a w brzmieniu:
„Art. 7a. 1. Dział energia obejmuje sprawy energii, surowców energetycznych i paliw.
2. Do ministra właściwego do spraw energii należą w szczególności sprawy:
 - 1) polityki energetycznej kraju;
 - 2) rynku energii, surowców energetycznych i paliw oraz rozwoju i wykorzystania energii jądowej na potrzeby społeczno-gospodarcze;
 - 3) bezpieczeństwa energetycznego w tym bezpieczeństwa dostaw energii, surowców energetycznych i paliw;
 - 4) infrastruktury energetycznej;
 - 5) handlu i zarządzania uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych;
 - 6) inicjowania, koordynowania i nadzorowania współpracy międzynarodowej w

dziedzinie energii, surowców energetycznych i paliw;

3. Minister właściwy do spraw energii sprawuje nadzór nad Krajowym Ośrodkiem Bilansowania i Zarządzania Emisjami.

4. Ministrowi właściwemu do spraw energii podlega Agencja Rezerw Materiałowych.”;

5) w art. 9:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dział gospodarka obejmuje sprawy gospodarki, w tym konkurencyjności gospodarki, współpracy gospodarczej z zagranicą, oceny zgodności, miar i probiernictwa, własności przemysłowej, innowacyjności, działalności gospodarczej, promocji gospodarki polskiej w kraju i za granicą, oraz współpracy z organizacjami samorządu gospodarczego.”,

b) w ust. 2 uchyla się pkt 7 i 8,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Ministrowi właściwemu do spraw gospodarki podlega Urząd Dozoru Technicznego oraz Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości.”;

6) w art. 9a :

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dział budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo obejmuje sprawy:

- 1) architektury;
- 2) budownictwa;
- 3) nadzoru architektoniczno-budowlanego;
- 4) planowania i zagospodarowania przestrzennego;
- 5) geodezji i kartografii;
- 6) rewitalizacji budownictwa;
- 7) wspierania mieszkalnictwa;
- 8) gospodarki nieruchomościami;
- 9) infrastruktury komunalnej;
- 10) rodzinnych ogrodów działkowych.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa sprawuje nadzór nad Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego oraz Głównym Geodetą Kraju.”

7) w art. 10:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dział gospodarka morską obejmuje sprawy:

- 1) transportu morskiego i żegluga morskiej;
- 2) obszarów morskich;
- 3) portów i przystani morskich;
- 4) przemysłu stocznioowego;
- 5) ochrony środowiska morskiego
- 6) dotyczące gospodarowania mieniem Skarbu Państwa w odniesieniu do przedsiębiorstw państwowych i spółek z udziałem Skarbu państwa funkcjonujących w obszarze gospodarki morskiej, w tym wykonywania praw majątkowych i osobistych przysługujących Skarbowi Państwa, komercjalizacji i prywatyzacji, jak również ochrony interesów Skarbu Państwa.”;

b) dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Ministrowi właściwemu do spraw gospodarki morskiej podlegają urzędy morskie.

4. Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej sprawuje nadzór nad Akademią Morską w Gdyni, Akademią Morską w Szczecinie oraz izbamiorskimi i Odwoławczą Izbą Morską w Gdańsku z siedzibą w Gdyni na zasadach określonych w przepisach szczególnych.”

8) po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art. 10a. 1. Dział żegluga śródlądowa obejmuje sprawy:

- 1) funkcjonowania oraz rozwoju śródlądowych dróg wodnych w zakresie żegluga śródlądowej,
- 2) ruchu wodnego w zakresie żegluga śródlądowej;
- 3) przewozu osób i rzeczy środkami żegluga śródlądowej;
- 4) budowy, modernizacji oraz utrzymania śródlądowych dróg wodnych;
- 5) współpracy międzynarodowej na wodach granicznych w zakresie zadań należących do działu.

2. Ministrowi właściwemu do spraw żegluga śródlądowej podlegają urzędy żegluga śródlądowej.”;

9) w art. 11 ust. 1 uchyla się pkt 3,

10) po art. 11 dodaje się art. 11a o brzmieniu:

„Art. 11a. 1. Dział gospodarka złożami kopalin obejmuje sprawy:

- 1) prowadzenia racjonalnej gospodarki złożami kopalin ze szczególnym uwzględnieniem węglowodorów i węgla kamiennego i brunatnego, w tym prowadzenie polityki koncesyjnej i surowcowej w tym zakresie;
- 2) nadzoru nad wydobywaniem kopalin ze złóż;
- 3) dysponowania i zarządzania własnością górniczą Skarbu Państwa;

4) kwalifikacji w zakresie górnictwa;

2. Minister właściwy do spraw gospodarki złożami kopalin sprawuje nadzór nad Prezesem Wyższego Urzędu Górniczego.”,

11) art. 12a otrzymuje brzmienie:

„Art. 12a. 1. Dział informatyzacja obejmuje sprawy:

- 1) informatyzacji administracji publicznej;
- 2) systemów i sieci teleinformatycznych administracji publicznej;
- 3) technologii i technik informacyjnych;
- 4) standardów informatycznych;
- 5) wspierania inwestycji w dziedzinie informatyki;
- 6) zastosowań technologii informatycznych w społeczeństwie informacyjnym;
- 7) rozwoju społeczeństwa informacyjnego;
- 8) przeciwdziałania wykluczeniu cyfrowemu;
- 9) rozwoju usług świadczonych drogą elektroniczną oraz usług na żądanie;
- 10) realizacji zobowiązań międzynarodowych Rzeczypospolitej Polskiej w dziedzinie informatyzacji;
- 11) telekomunikacji;
- 12) koordynacji interoperacyjności.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji sprawuje nadzór nad Prezesem Urzędu Komunikacji Elektronicznej.”

12) Art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16. Dział łączność obejmuje sprawy poczty.”

13) w art. 23c dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Minister właściwy do spraw rybołówstwa sprawuje nadzór nad Morskim Instytutem Rybackim - Państwowym Instytutem Badawczym oraz Instytutem Rybactwa Śródlądowego im. Stanisława Sakowicza.”;

14) w art. 27:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dział transport obejmuje sprawy:

- 1) funkcjonowania oraz rozwoju infrastruktury transportu, w szczególności budowy, modernizacji, utrzymania i ochrony dróg publicznych, w tym autostrad, oraz kolei, lotnisk i portów lotniczych;
- 2) ruchu drogowego, kolejowego oraz lotniczego;

3) przewozu osób i rzeczy środkami transportu samochodowego, kolejowego i lotniczego ;

4) komunikacji publicznej.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ministrowi właściwemu do spraw transportu podlegają Transportowy Dozór Techniczny oraz Polska Agencja Żeglugi Powietrznej.”

15) w art. 28:

a) w ust. 1 uchyla się pkt 3,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw środowiska sprawuje nadzór nad Prezesem Państwowej Agencji Atomistyki, Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, a także nad działalnością Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Państwowego Gospodarstwa Leśnego "Lasy Państwowe".”;

Art. 2. W ustawie z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 430 ze zm.) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. 1. Osobie zajmującej kierownicze stanowisko państwowe z tytułu stałej dodatkowej pracy w charakterze nauczyciela akademickiego w szkole wyższej albo pracownika naukowego w instytucie naukowym lub naukowo-badawczym przysługuje wynagrodzenie na zasadach określonych w przepisach szczególnych.

2. Z zastrzeżeniem ust. 1 osobie zajmującej kierownicze stanowisko państwowe, która pełni również inną funkcję, przysługuje jedno, wybrane przez nią wynagrodzenie przewidziane w przepisach niniejszej ustawy bądź w odrębnych przepisach.”;

Art. 3. W ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. z 2012 r., poz. 1224 ze zm.) w art. 1, art. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia i w art. 2 pkt. 8b, art. 2a, art. 2b, art. 3 ust. 1 i 2, art. 5, art. 5a ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 5b ust. 3 ust. 3a, 3b i 4, art. 5c ust. 3, 4 i 5, art. 7b ust. 1 pkt. 3, art. 7c ust. 3, art. 17 ust. 4, art. 18 ust. 1 i 2, art. 19 ust. 1 i 2, art. 19a ust. 1 i ust. 3 pkt 3, art. 20 oraz art. 21 użyte w różnych przypadkach wyrazy "minister właściwy do spraw Skarbu Państwa" zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami "minister właściwy do spraw energii”;

Art. 4. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059 ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4f ust. 3, art. 5c ust. 4, art. 5e ust. 2, art. 6 ust. 8, art. 9 ust. 1, 3, 7 i 9, art. 9a ust. 16, art. 9c ust. 9 i 9a, art. 9i ust. 12, art. 9n ust. 1-3, art. 10 ust. 6, art. 11 ust. 7 i 9, art. 11c ust. 3, 4 i 6, art. 11r, art. 11s ust. 5, 15a ust. 1 i 2, art. 15b ust. 1, 3, 7 i 8, art.

15e, 15f ust. 1 i 2, art. 16a ust. 1 i 8, art. 23 ust. 2 pkt 19 i ust. 2c, art. 24 ust. 1, art. 32 ust. 3, art. 33 ust. 5, art. 35 ust. 1a i 1b, art. 43 ust. 6, art. 46 ust. 1, 3 i 5, art. 49a ust. 12, art. 52 ust. 4, 5 i 6 oraz w art. 54 ust. 6 i 7 użyte w różnych przypadkach wyrazy "minister właściwy do spraw gospodarki" zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami "minister właściwy do spraw energii",

2) w art. 12 uchyla się ust. 1,

3) w art. 12 ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„2. Zadania ministra właściwego do spraw energii w zakresie polityki energetycznej obejmują:”,

4) art. 12a otrzymuje brzmienie:

„12a. Pełnomocnik Rządu do Operatorów Przesyłowych wykonuje uprawnienia Skarbu Państwa określone w art. 2 pkt. 5 lit a, art. 5a oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących skarbowi państwa (Dz. U. z 2012 r. poz. 1224) w stosunku do operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego i operatora systemu przesyłowego gazowego.”;

Art. 5. W ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (Dz. U z 2013 r., poz. 1458 ze zm.) w art. 6 ust. 1 pkt 1, ust. 1a, 2 i 3, art. 7, art. 8 ust. 2, 3 i 4, art. 9 ust. 2b, 2d i 2f, art. 10 ust. 4, art. 12 ust. 2, art. 13 ust. 3, art. 15 ust. 2 pkt 1 i ust. 8, art. 15a ust. 1, art. 16 ust. 4, art. 17 ust. 7 i 9, art. 21 ust. 3, art. 24a, art. 26 ust. 7, art. 26a ust. 3 i 4, art. 29 ust. 3, art. 34 ust. 2, art. 34b ust. 3 i 6, art. 34c ust. 4, art. 34d ust. 3 i 4, art. 34h ust. 3, art. 34j ust. 5, art. 34l ust. 2, art. 35 ust. 6, art. 37 ust. 1 i 2, art. 37a ust. 5, 8, 14 i 15, art. 37b ust. 1 ust. 3-8, art. 40, art. 46, art. 47 ust. 3, art. 47a ust. 3, art. 47d ust. 2, art. 52, art. 57, art. 63a ust. 4, art. 69 ust. 4, art. 72 ust. 2 użyte w różnych przypadkach wyrazy „minister właściwy do spraw transportu” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „minister właściwy do spraw żeglugi śródlądowej”;

Art. 6. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2015 r. poz. 410) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3, art. 8 ust. 5, art. 9 ust. 2, art. 11c ust. 5, art. 11f ust. 4, ust. 6-9, art. 11h ust. 1, art. 12 ust. 9, art. 15, art. 16 ust. 1 i 2, art. 17 ust. 2 i 3, art. 18 ust. 3, art. 19, art. 24 ust. 1 i 2, art. 25 ust. 1, art. 26 ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia i pkt 8 oraz ust. 2-5, użyte w różnych przypadkach wyrazy "minister właściwy do spraw gospodarki" zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami "minister właściwy do spraw energii",

2) Po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. Kompetencje ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa określone w art. 2 pkt 5 i 6, art. 5a oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.⁴⁾) w odniesieniu do przedsiębiorstw górniczych, z wyjątkiem Lubelskiego Węgla "Bogdanka" S.A., a także w odniesieniu do "Węgllokoks" S.A. w Katowicach, CZW "Węglolzbyt" S.A. w Katowicach, wykonuje minister właściwy do spraw energii.”;

Art. 7. W ustawie z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525) w art. 6 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) daje rękojmię należytego wykonywania obowiązków wojewody;”;

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Cel, potrzeba wydania ustawy, stan rzeczywisty

Projektowana ustawa przewiduje dokonanie zmian w strukturze działów administracji rządowej polegających na utworzeniu trzech nowych działów administracji rządowej, tj.

- 1) działu energia,
- 2) działu gospodarka złożami kopalin,
- 3) działu żegluga śródlądowa

- w celu lepszej organizacji spraw pozostających w ramach dotychczasowych działów gospodarka, środowisko oraz transport. Będzie to wymagało również zmiany innych ustaw będących konsekwencją tej zmiany.

Jeśli chodzi o utworzenie nowych działów: energia i gospodarka złożami kopalin, jej uzasadnieniem jest okoliczność zmieniającego się obecnie otoczenia ekonomicznego i politycznego, wymagających spójnego i szybkiego podejmowania decyzji w sferze szeroko rozumianego bezpieczeństwa energetycznego Polski. Koniecznym jest opracowanie i stosowanie w polityce energetycznej przemysłowych i spójnych narzędzi, w tym prawnych, opartych na długofalowej strategii bezpieczeństwa energetycznego kraju. Działania takie mogą być zapewnione poprzez skupienie spraw z nowo wyodrębnionych działów w jednym miejscu. Pozwoli to z jednej strony na sprawne i szybkie reagowanie na wydarzenia gospodarcze i polityczne dotyczące rynku energii, zasobów kopalin; z drugiej zaś strony na efektywne wypracowanie i koordynację rozwiązań oraz podejmowanie decyzji projektujących działania w perspektywie nawet kilkudziesięciu lat. Przyjęte w ustawie rozwiązanie pozwoli na bardziej skuteczne podejmowanie działań w obszarze energetycznym bardziej skutecznego działania na poziomie Unii Europejskiej.

Zmiana dotycząca utworzenia działu żegluga śródlądowa wiąże się również z koniecznością prowadzenia spójnej polityki morskiej i żeglugowej. W obecnych czasach silna gospodarka morska ma bowiem szansę stać się kołem napędowym polskiej gospodarki, która powinna być jednym z filarów wzmocnienia pozycji politycznej oraz rozwoju ekonomicznego i społecznego Polski. O tym, że gospodarka morska oraz żegluga śródlądowa mogą być jednym z fundamentów rozwoju gospodarczego i jednocześnie podstawą budowy dobrobytu ekonomicznego obywateli w sposób nie budzący wątpliwości przekonują przykłady innych państw europejskich. Według oficjalnych danych EUROSTAT obecnie od 3 do 5 proc. unijnego produktu krajowego brutto (PKB) jest wypracowywane przez sektor morski. Aż 90 proc. handlu zagranicznego i 43 proc. handlu wewnątrzunijnego realizowane jest drogą morską. Co więcej, europejski przemysł stoczniowy stanowi 10 proc. światowej produkcji, zaś pod względem wartości produkcji zajmuje pierwsze miejsce na świecie. Flota rybacka (sektor rybołówstwa i akwakultury) w całej Europie angażuje bez mała 100 tys. łodzi. Biorąc pod uwagę chociażby te dane, warto uczynić gospodarkę morską centrum zainteresowania i aktywności partii politycznych, rządzących oraz samych zainteresowanych – przedsiębiorstw i osób zatrudnionych w tej branży. Do tego jednak niezbędne jest powstanie nowego ministerstwa, obejmującego zakresem swojej działalności dotychczas istniejące dwa działy administracji rządowej, tj. „gospodarka morska” oraz „rybołówstwo”, jak również projektowany w niniejszym przedłożeniu dział „żegluga śródlądowa”.

Celem racjonalizacji zadań związanych z wykonywaniem zadań przez ministra właściwego w sprawach budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa projekt przewiduje przeniesienie geodezji i kartografii z działu administracja publiczna do tego działu. Projekt usuwa również oznaczenie „lokalne” w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego.

2. Różnice między stanem obecnym a projektowanym stanem prawnym

Efektom zmian przepisów będzie stworzenie nowego Ministerstwa i objęcie przez powołanego Ministra spraw dotyczących rynku energii, bezpieczeństwa energetycznego, wydobywania paliw kopalnych oraz polityki koncesyjnej w tym zakresie, nadzoru właścicielskiego nad przedsiębiorstwami górnictwem z udziałem Skarbu Państwa i koordynowania zagranicznej polityki energetycznej. Wymaga to dokonania m.in. zmian w ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. Nr 65, poz. 437, z 2007 z późn. zm.).

Efektom zmian będzie również stworzenie nowego działu administracji rządowej, który następnie wejdzie w skład planowanego Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. W tym celu niezbędna jest nowelizacja ustawy o działach administracji rządowej.

Zmiana dotycząca ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie ustawy ma charakter deregulacyjny. W obecnym stanie prawnym, z mocy art. 152 ust. 1 Konstytucji, przedstawicielem Rady Ministrów w województwie jest wojewoda. W ocenie projektodawców to właśnie rząd powinien mieć możliwie szerokie uprawnienia do badania kompetencji kandydatów na wojewodów i powołania osób dających najlepszą rękojmię wykonywania zadań przedstawiciela rządu w województwie. Obecna konstrukcja przepisu tego nie gwarantuje. Samo bowiem posiadanie formalnego trzyletniego doświadczenia w kierowaniu zasobami ludzkimi nie jest jeszcze równoznaczne z nabyciem odpowiednich kompetencji, niezbędnych do właściwego wykonywania zadań wojewody.

Propozycja dotycząca ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe ma za zadanie wyeliminować poważną niezgodność ustawy z Konstytucją, która ma charakter dyskryminacyjny. W obecnym stanie prawnym osoby zajmujące kierownicze stanowiska w państwie mogą łączyć wykonywanie tych obowiązków z pracą w szkole wyższej lub instytucie badawczym, jeżeli posiadają status tzw. samodzielnego pracownika naukowego (posiadają stopień co najmniej doktora habilitowanego nauk). Natomiast osoby, które posiadają nieco niższy stopień, tj. doktora nauk, już takiej możliwości są pozbawione, co narusza konstytucyjną zasadę równości w dostępie do służby publicznej (art. 32 w zw. z art. 60 Konstytucji).

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe

Nie zakłada się wywołania przez projektowane regulacje dodatkowych skutków finansowych, w tym również dla budżetu państwa, uznając, że dokonywane zmiany, głównie organizacyjno-funkcjonalne i w nadzorze, będą realizowane w ramach dotychczasowych środków pozostających w dyspozycji właściwych organów i innych jednostek organizacyjnych - zostaną jedynie dokonane przesunięcia środków w ramach aktualnego budżetu państwa. Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczno-gospodarcze.

Biorąc pod uwagę organizacyjno-funkcjonalny charakter wprowadzanych zmian w działalności organów państwowych projekt nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych.

4. Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Projekt pozostaje w zgodzie z prawem Unii Europejskiej.